

ส่วนที่ ๑

บทนำ

ส่วนที่ ๑

บทนำ

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี ซึ่งจะนำไปสู่กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้นแผนพัฒนาสามปีจึงมีลักษณะอย่างน้อย ๔ ประการ ดังนี้ คือ

- (๑) เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- (๒) เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนา และวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน มีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่จะดำเนินการ
- (๓) เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนายที่จะดำเนินการในห้วงระยะเวลาสามปี
- (๔) เป็นเอกสารที่แสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี มีวัตถุประสงค์ ๒ ประการ คือ

- (๑) เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยมีแนวคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ อาจมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง ๆ อาจมีโครงการ / กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ / กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด
- (๒) เป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ / กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น โครงการที่จะบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในปีแรกจะต้องมีความพร้อม อย่างน้อย ๒ ประการ คือ
 - (๑) มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ รวมทั้งมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรมและผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ / กิจกรรม
 - (๒) กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรก จะต้องมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบ และรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดขั้นตอนในการจัดทำแผนไว้ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผน

ในขั้นตอนนี้มีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการ คือ

(๑) หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาควรเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปีช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ผ่านปลัดเทศบาล เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการดังกล่าว

(๒) หน่วยงานที่รับผิดชอบ แจกโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในของท้องถิ่นและประชาคม

ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

(๑) ในขั้นตอนนี้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความต้องการของท้องถิ่นรวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด /อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนา -ท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณา โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ในครั้งแรกให้เวลาการประชุมร่วมกันดังกล่าวเพื่อคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควร นำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำ โครงการ / กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

(๓) เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว จัดเวทีการประชุมร่วมพิจารณาว่าจะมีโครงการ / กิจกรรมอะไรบ้างที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา

(๔) โครงการ/กิจกรรม ที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมากดังนั้นในขั้นตอนนี้จะต้องมีการดำเนินการดังนี้

(ก) พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา

(ข) ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรมจากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถในการดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์พัฒนามาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(ค) มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนา สามปีได้อย่างเหมาะสม และเพื่อทำแผนพัฒนาสามปีในช่วงถัดไป

(ง) การกำหนดกิจกรรมจะต้องคำนึงถึงงบประมาณรายรับ – รายจ่าย ทรัพยากรการบริหาร โครงการที่สามารถดำเนินการได้เอง โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น เป็นต้น

ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

(๑) การเก็บรวบรวมข้อมูล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้ว ยังจะต้องวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก ต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษ ต้องการข้อมูลในห้วงเวลาใดและจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาโครงการ /กิจกรรมได้อย่างถูกต้อง โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูลทั้งข้อมูลภายในองค์กรและข้อมูลภายนอก เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT (วิเคราะห์จุดแข็ง - จุดอ่อนในโอกาส และอุปสรรค) ได้

(๒) การวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก คือ

๑. การประเมินผลการพัฒนาปีที่ผ่านมา
๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
๓. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
๔. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาการพัฒนาในห้วงสามปี

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

(๑) หลังจากได้แนวทางในการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์พัฒนามาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาโดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา จากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงเวลาสามปีโดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วง เวลาสามปี

(๒) ในขั้นตอนนี้ที่ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนด โครงการ/ กิจกรรมการพัฒนาที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือกเลือกและโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย ซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วย คือพิจารณาจาก

- พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบเพื่อให้ได้โครงการ/กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจจะมีโครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ/กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่นหรือ โครงการ/ กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ
- พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกัน และระหว่างแนวทางเดียวกัน
- พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการการดำเนินงานและในด้านผลการดำเนินการ เพื่อบรรจุกิจกรรมลงในปีต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม
- พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรม
 - (๑) จากความจำเป็นเร่งด่วน
 - (๒) ชัดความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - (๓) ความเชื่อมโยงของกิจกรรม และระยะเวลาที่ดำเนินการ

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีมาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิตผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบและตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรม เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

(๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชน โดยนำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลของชุมชนมาพิจารณาประกอบ

(๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการและข้อมูลมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย ๖ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ ผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ ๕ บัญชีโครงการ/กิจกรรม

ส่วนที่ ๖ การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติ

(๓) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปี และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

(๒) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปี และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

(๓) ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศโดยเปิดเผย ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

* สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล เสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้ ดังนั้นหากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมิได้กำหนดสมัยประชุมไว้ให้เสนอขอเปิดประชุมวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี

ส่วนที่ ๒

สภาพทั่วไปและข้อมูล
พื้นฐานสำคัญของเทศบาล

ส่วนที่ ๒

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญ

สภาพทั่วไป

★ ขนาดที่ตั้ง

สำนักงานเทศบาลตำบลพะเยาตั้งอยู่ที่ชุมชนตลาดพะเยาหมู่ที่ ๒ ตำบลพะเยา อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดเชียงราย อยู่ห่างจากอำเภอเมืองพะเยาโดยทางรถยนต์ ๑๒ กิโลเมตร โดยทางรถไฟ ๘ กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมด ๘.๒๕ ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วยพื้นที่บางส่วนของตำบลพะเยาและตำบลหนองบัวโคก

★ อาณาเขต

เทศบาลตำบลพะเยา มีอาณาเขตติดต่อดังนี้

- | | |
|---------------|--|
| - ทิศเหนือ | มีอาณาเขตติดต่อองค์การบริหารส่วนตำบลพะเยา |
| - ทิศใต้ | มีอาณาเขตติดต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวโคก |
| - ทิศตะวันออก | มีอาณาเขตติดต่อองค์การบริหารส่วนตำบลพะเยา |
| - ทิศตะวันตก | มีอาณาเขตติดต่อองค์การบริหารส่วนตำบลพะเยา |

★ ลักษณะภูมิประเทศ

สภาพภูมิประเทศของ เทศบาลตำบลพะเยา มีลักษณะ เป็นพื้นที่ราบลุ่ม ดินร่วนปนทราย

★ สภาพเศรษฐกิจและสังคม

สภาพเศรษฐกิจและสังคมโดยภาพรวม ส่วนใหญ่ประชากรมีอาชีพทางการเกษตรถึงร้อยละ ๙๓ โดยเฉพาะการทำนาเป็นหลักประกอบอาชีพค้าขายรับจ้างและอื่น ๆ การรวมตัวกันของชุมชนมีลักษณะเป็นชุมชนใหญ่ บ้านเรือนแออัด การติดต่อปฏิสัมพันธ์ระหว่างชาวบ้านเป็นลักษณะปฐมนิคม เครือญาติ ใกล้ชิด การร่วมมือในการปฏิบัติงานท้องถิ่นเป็นไปด้วยความรักใคร่กลมเกลียวกัน

★ ลักษณะโครงสร้างพื้นฐาน

(๑) การคมนาคม มีถนนสายหลักเข้าสู่เทศบาลตำบลพะเยา จำนวน ๔ สาย ได้แก่

๑. สายบ้านสี่เหลี่ยมประจักษ์มิตร – ชุมชนสวนครัว (เป็นถนนลูกรัง)
๒. ทางหลวงท้องถิ่นสายบ้านหนองบัวโคก – ชุมชนสวนครัว (เป็นถนนลาดยาง)
๓. สายบ้านหนองม่วง อบต.พะเยา – ชุมชนหนองตาด (เป็นถนนลาดยาง)
๔. สายบ้านบริหารชนบท (เป็นถนนหินคลุกและลาดยางเป็นบางช่วง)

ถนนติดต่อไปมาภายในเขตเทศบาลตำบลพะเยา ส่วนใหญ่เป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก และถนนหินคลุก

ทางรถไฟ มีขบวนรถไฟโดยสารสายตะวันออกเฉียงเหนือ – กรุงเทพมหานครทั้งเที่ยวขึ้นและเที่ยวลง โดยมีสถานีรถไฟพะเยาเป็นท่าทำการรับ – ส่ง

(๒) การประปา

ชุมชนในเขตเทศบาลตำบลพะเยา มีประปาจ่ายน้ำจำนวน ๕ แห่ง และการประปา ที่เทศบาลตำบลพะเยาดำเนินกิจการประปาเป็นของตนเอง ให้บริการน้ำประปา จำนวน ๕๖๐ ครัวเรือน
ที่มา : งานกิจการประปา กองช่าง (ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๗)

- (๓) โทรคมนาคม ในเขตเทศบาลตำบลทะเลเมนชัยมีระบบการสื่อสารที่ให้บริการ ดังนี้
ไปรษณีย์ มีที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขภายในเขตเทศบาลฯ จำนวน ๑ แห่ง

★ ลักษณะทางเศรษฐกิจ

การเกษตร

(๑) การเพาะปลูก

ประชากรส่วนใหญ่ในเขตเทศบาลฯ ประกอบอาชีพเกษตรกรรมร้อยละ ๙๓ โดยเฉพาะการทำนา ทำไร่สวนผสม นอกจากนั้นประกอบอาชีพค้าขาย รับจ้าง และอื่น ๆ โดยมีแหล่งน้ำสำหรับการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ คลองอีสานเขียว ลำห้วยทะเลเมนชัย สระก้านเหลือง สระหนองตาด และ สระนกเขา

(๒) การปศุสัตว์ ประกอบด้วย

- ฟาร์มเลี้ยงไก่เนื้อ	จำนวน	๑	แห่ง
- ฟาร์มเลี้ยงหมู	จำนวน	๑	แห่ง

ที่มา : งานพัฒนารายได้ กองคลัง (ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘)

การอุตสาหกรรม

ในเขตเทศบาลฯ มีโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๒ แห่ง ดังนี้

๑. โรงสีไฟทะเลเมนชัย
๒. โรงเลื่อยจักรพนาภิจักรู้งเรือง

ที่มา : งานพัฒนารายได้ กองคลัง (ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘)

การพาณิชย์ มีร้านประกอบการค้าภายในเขตเทศบาล ดังนี้

๑. ร้านอาหาร	จำนวน	๙	แห่ง
๒. ร้านค้า	จำนวน	๔๙	แห่ง
๓. โรงสีข้าว	จำนวน	๑๓	แห่ง

ที่มา : งานพัฒนารายได้ กองคลัง (ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘)

การท่องเที่ยว

ในเขตเทศบาลตำบลทะเลเมนชัย มีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ ได้แก่ พระธาตุเจดีย์ใหญ่ ทะเมนชัย อยู่ที่วัดป่าหนองหญ้าปล้อง ต. ทะเมนชัย อ. ลำปลายมาศ จ.บุรีรัมย์

★ ลักษณะทางสังคม

(๑) ประชากร

จำนวนประชากรในเขตเทศบาลตำบลทะเลเม่นชัย มีประชากรทั้งสิ้น ๔,๔๔๗ คน เป็นชายจำนวน ๒,๒๒๖ คน หญิง จำนวน ๒,๒๒๑ คน จำนวนครัวเรือน ๑,๑๖๙ ครัวเรือน ดังนี้

หมู่ที่	ชุมชน	จำนวน ครัวเรือน	จำนวนประชากร		รวม
			ชาย	หญิง	
๑	ทะเลเม่นชัย	๑๘๕	๓๕๓	๓๔๗	๗๐๐
๒	ตลาดทะเลเม่นชัย	๑๕๐	๑๗๒	๑๗๗	๓๔๙
๓	หนองตาด	๑๕๕	๓๒๕	๓๔๓	๖๖๘
๕	หนองหญ้าปล้อง	๑๕๙	๓๓๐	๓๔๒	๖๗๒
๗	บุแปบ	๑๖๒	๒๖๓	๒๒๘	๔๙๑
๘	สวนครัว	๑๖๐	๓๔๐	๓๔๑	๖๘๑
๑๓	บุลินฟ้า	๘๖	๑๗๑	๑๗๐	๓๔๑
๑๔	ทะเลเม่นชัยสอง	๑๑๑	๒๕๗	๒๕๓	๕๑๐
๐	ทะเบียนบ้านกลาง	๑	๑๕	๒๐	๓๕
รวม		๑,๑๖๙	๒,๒๒๖	๒,๒๒๑	๔,๔๔๗

ที่มา : งานทะเบียนราษฎร สำนักปลัดเทศบาล (ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

(๒) การศึกษา

ประชาชนส่วนใหญ่ในเขตเทศบาลฯ จะเป็นผู้ที่จบการศึกษาภาคบังคับขึ้นไป จนถึงระดับ
อนุปริญญาและปริญญาตรี ปัจจุบันมีโรงเรียนในเขตเทศบาลฯ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดบุรีรัมย์
เขต ๑ จำนวน ๓ โรงเรียน และมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑ ศูนย์ คือศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลทะเล
เม่นชัย ซึ่งได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากกรมศาสนา ดังนี้

(๓) การสาธารณสุข

ในเขตเทศบาลฯ มีศูนย์สุขภาพชุมชนสังกัดกรมอนามัยกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑ แห่ง คือ
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านบุแปบ

(๔) ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

มีสถานีตำรวจ สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ สถานีตำรวจภูธร
ทะเลเม่นชัย มีจำนวนเจ้าหน้าที่ตำรวจทั้งสิ้น ๕๒ นาย แบ่งเป็น

- | | | | |
|--------------------------|-------|----|-----|
| ๑. นายตำรวจชั้นสัญญาบัตร | จำนวน | ๑๙ | นาย |
| ๒. ตำรวจชั้นประทวน | จำนวน | ๑๙ | นาย |

ที่มา : สถานีตำรวจภูธรทะเลเม่นชัย (ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

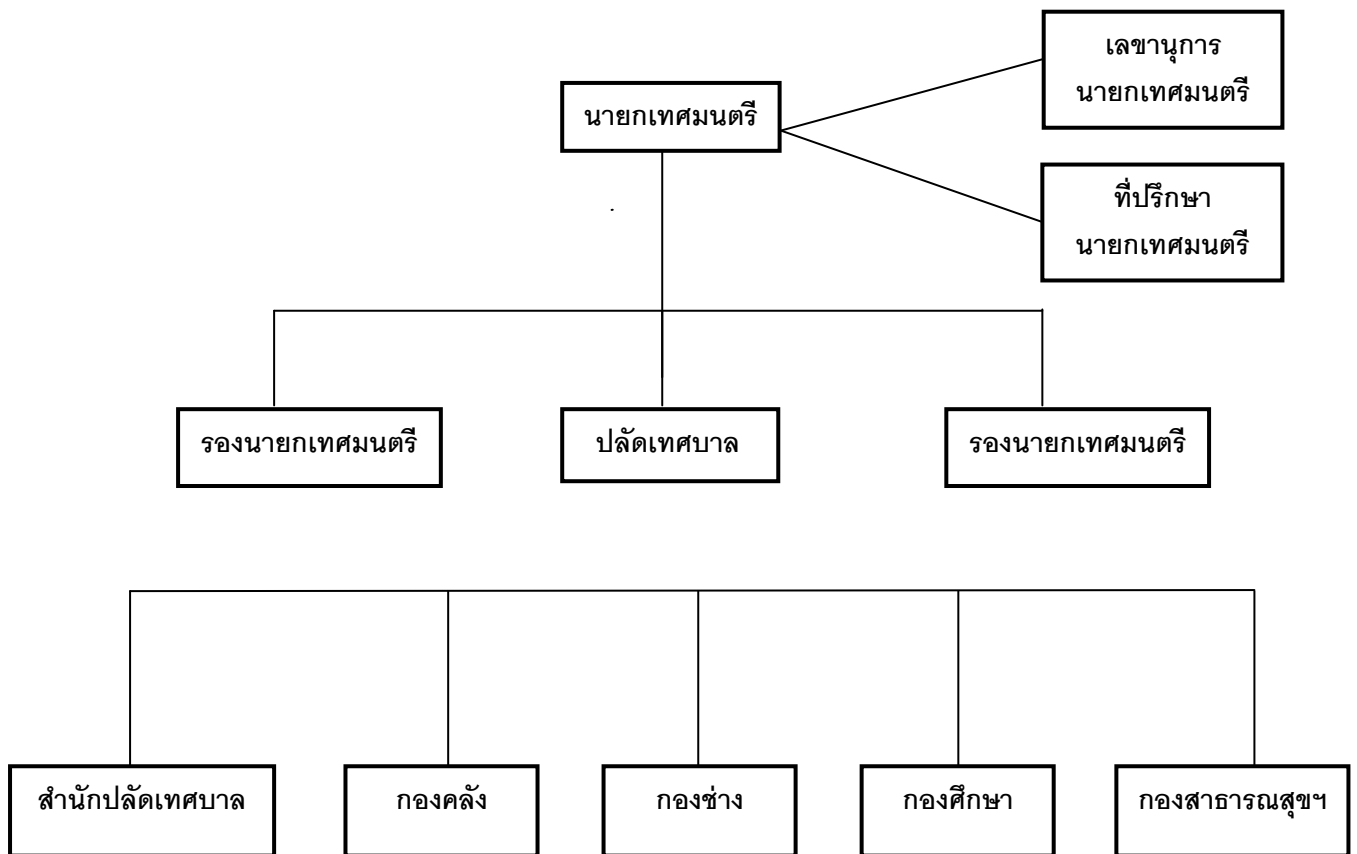
★ ลักษณะทางการเมืองการบริหาร

๑. ด้านการบริหาร

เทศบาลตำบลพะเยา มีนายกเทศมนตรี ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรง โดยทำการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี จำนวน ๑ คน และสมาชิกสภาเทศบาล จำนวน ๑๒ คน ทั้งนี้ นายกเทศมนตรีได้มีการแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี อีกจำนวน ๒ คน เลขานุการนายกเทศมนตรี ๑ คน และที่ปรึกษานายกเทศมนตรี ๑ คน เพื่อเข้ามาทำหน้าที่ช่วยในการบริหารงาน ในส่วนของสภาเทศบาลตำบลพะเยา มีประธานสภาเทศบาล ๑ คน และรองประธานสภาเทศบาล ๑ คน

การจัดองค์กรเทศบาลตำบลพะเยา แบ่งโครงสร้างดังนี้

สภาเทศบาล		คณะผู้บริหาร			
ประธานสภาเทศบาล	๑ คน	นายกเทศมนตรี	๑	คน	
รองประธานสภาเทศบาล	๑ คน	รองนายกเทศมนตรี	๒	คน	
สมาชิกสภาเทศบาล	๑๐ คน	ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี	๑	คน	
		เลขานุการนายกเทศมนตรี	๑	คน	



อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลตะเมนชัย

ส่วนราชการ	พนักงานเทศบาล (ระดับ)								รวม	จำนวน พนักงานจ้าง			รวม
	๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	๘		พนักงาน จ้างทั่วไป	พนักงานจ้าง ตามภารกิจ	ลูกจ้าง ประจำ	
๑. สำนักปลัดเทศบาล	-	๒	-	๑	๓	๔	-	๑	๑๑	๒	๒	๒	๖
๒. กองคลัง	-	-	-	-	๑	-	๑	-	๒	-	-	๑	๑
๓. กองช่าง	-	-	-	-	-	๑	๑	-	๒	๑	๒	-	๓
๔. กองสาธารณสุข ฯ	-	-	-	๑	๑	-	-	-	๒	๑๒	-	-	๑๒
๕. กองการศึกษา	-	-	๒	-	๑	๑	-	-	๔	-	๑	-	๑
รวม	-	๒	๒	๒	๖	๖	๒	๑	๒๑	๑๕	๕	๓	๒๓

ที่มา : งานการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดเทศบาล (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

๒. การดำเนินกิจกรรมของเทศบาลตำบลทะเลเม่นชัย

คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลทะเลเม่นชัย ดำเนินกิจกรรมตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๕๐ * ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

- (๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- (๒) ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
- (๓) รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (๔) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
- (๕) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
- (๖) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
- (๗) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (๘) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (๙) หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล

การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนโดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการนั้นและหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๕๑ * ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใด ๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (๒) ให้มีโรงฆ่าสัตว์
- (๓) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (๔) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- (๕) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- (๖) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้
- (๗) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (๘) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- (๙) เทศพาณิชย์

๓. บทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมทางการเมืองและการบริหาร

เทศบาลตำบลทะเลเม่นชัย มีนโยบายพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญทั้งทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม รวมทั้งการพัฒนาชุมชนให้มีความเจริญก้าวหน้าไปในทุก ๆ ด้านทั้งนี้โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการร่วมคิดร่วมทำร่วมแก้ไขปัญหาสถานการณ์ที่พาดพิงตนเองได้ โดยมีชุมชนในเขตเทศบาลฯ จำนวน ๘ ชุมชน

๔. สถิติและข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้งของเทศบาลตำบลทะเลเม่นชัย

จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี และสมาชิกสภาเทศบาล เนื่องจากครบวาระ ผลการเลือกตั้งเป็นดังนี้

ผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี

จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น ๓,๓๘๓ คน มีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ๒,๐๙๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๐๔ เป็นบัตรดี จำนวน ๑,๘๔๔ ใบ คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๘๕ บัตรเสีย จำนวน ๑๒๑ ใบ คิดเป็นร้อยละ ๕.๗๖ และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน จำนวน ๑๓๔ ใบ คิดเป็นร้อยละ ๖.๓๘

ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (เขต ๑)

จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น ๑,๖๙๙ คน มีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ๑,๐๑๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๕๑ เป็นบัตรดี จำนวน ๙๖๔ ใบ คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๓๕ บัตรเสีย จำนวน ๓๗ ใบ คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๖ และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน จำนวน ๑๐ ใบ คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๙

ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (เขต ๒)

จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น ๑,๖๘๔ คน มีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ๑,๐๘๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๖๑ เป็นบัตรดี จำนวน ๑,๐๔๔ ใบ คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๙๖ บัตรเสีย จำนวน ๓๖ ใบ คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๐ และบัตรไม่ประสงค์ลงคะแนน จำนวน ๘ ใบ คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๔

ส่วนที่ ๓

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่น
ในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๓

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

งานวิเคราะห์นโยบายและแผน ได้จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น ซึ่งผลการดำเนินงานในรอบปีที่ผ่านมาสรุปผลได้ดังนี้

ผลการพัฒนาในปีที่ผ่านมา

ยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา	จำนวนโครงการ บรรจุใน แผนพัฒนา	ผลการพัฒนา	
		โครงการ ที่ดำเนินการแล้ว	จำนวนโครงการ คิดร้อยละ
๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคมนาคมขนส่ง	๔๐	๑๗	๘.๘๕
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุขโรค/ สาธารณสุขการ	๑๐	๖	๓.๑๒
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจชุมชน บนหลักปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง”	๑	๑	๐.๕๒
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษาและ พัฒนาคุณภาพชีวิต	๕๐	๔๖	๒๓.๙๕
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๐	๕	๒.๖๐
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการแก้ไขปัญหา ความยากจน	๑	๑	๐.๕๒
๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ บ้านเมืองที่ดี	๘๐	๗๒	๓๗.๕๐
รวม	๑๙๒	๑๔๘	๗๗.๐๘

จากตาราง แสดงผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาปี ๒๕๕๗ เป็นการนำโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙) ตราเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาการประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

จากผลการดำเนินการในปีที่ผ่านมา เทศบาลได้ตั้งเป้าหมายโครงการไว้ทั้งสิ้น ๑๙๒ โครงการ และสามารถดำเนินการได้จำนวน ๑๔๘ โครงการ ซึ่งโครงการที่ดำเนินการได้นั้นบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ และสามารถแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี แต่มีบางโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ ด้านกฎระเบียบ และการถ่ายโอน ประกอบกับเทศบาลมีพื้นที่กว้าง ซึ่งต้องใช้งบประมาณในการพัฒนาจำนวนมากแต่อย่างไรก็ตามเทศบาลก็พยายามที่จะขจัดปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเพื่อให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ สามารถแก้ไขความเดือดร้อนของประชาชนและพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลการพัฒนา

ปัจจัยและสถานการณ์ที่มีผลต่อการพัฒนาของเทศบาลตำบลพะเยาในแผนพัฒนาที่ผ่านมาจากสภาวะเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการบริหาร มุ่งเน้นให้ความสำคัญในความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนเป็นสำคัญผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนตามประเด็นการพัฒนาหลักๆ ปรากฏผลดังนี้

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ประชาชนส่วนใหญ่ในเขตเทศบาลฯยังมีความต้องการคือให้มีระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการอย่างครบถ้วนสมบูรณ์และเพียงพอต่อความต้องการของชุมชนในเขตเทศบาลฯโดยการก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมท่อระบายน้ำ สะพาน ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะและขยายเขตบริการน้ำประปา ให้ได้มาตรฐานและครอบคลุมอย่างทั่วถึง ตลอดจนมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การบริหารส่วนตำบลใกล้เคียง องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการจัดการให้มีระบบคมนาคมขนส่งที่สะดวก โดยเฉพาะอย่างยิ่งเส้นทางที่เกิณภัยภาพที่เทศบาลฯ จะสามารถดำเนินการได้

๒. ด้านการพัฒนาการศึกษา

ปัญหาที่พบในด้านการศึกษาที่ประชาชนในเขตเทศบาลฯ ต้องการให้ได้รับการแก้ไขปัญหาคือ การดูแลเด็กผู้ด้อยโอกาสทางการศึกษา ซึ่งขาดโอกาสในการได้รับการศึกษาที่สูงขึ้น โดยต้องการความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ จากเทศบาลฯ เช่น ทุนการศึกษา อุปกรณ์การเรียนการสอน ฯลฯ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดอโศกธารมะยมฯ ทั้งนี้เพื่อให้มีการเตรียมความพร้อมทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และสติปัญญา พร้อมทั้งจะเข้าเรียนในระดับที่สูงขึ้นต่อไป

๓. ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ปัญหาที่ประชาชนในเขตเทศบาลฯ ต้องการได้รับช่วยเหลือ คือ ด้านสวัสดิการในผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์และผู้ด้อยโอกาส โดยเฉพาะการดูแลในด้านการบริการสาธารณะให้สามารถได้รับบริการอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๔. ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน

ประชาชนต้องการให้ได้รับการพัฒนาโดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาอาชีพและรายได้เสริมในผู้สูงอายุ และในช่วงฤดูที่ว่างเว้นจากการทำนา รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งของชุมชนภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง บนพื้นฐานของการพึ่งพาตนเอง เพื่อให้ชุมชนมีงานทำ และมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ

๕. ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ต้องการให้มีการแก้ไขปัญหาและพัฒนาไปควบคู่กันในการสร้างชุมชนน่าอยู่มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ มีสถานที่ออกกำลังกาย ซึ่งเป็นสิ่งที่สำคัญและประชาชนมีความต้องการตามแผนพัฒนาเทศบาลฯ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามความร่วมมือและการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เช่น ภาคเอกชน รัฐบาลและชุมชนในเขตเทศบาลฯ

๖. ด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

ประชาชนในเขตเทศบาลฯ มีความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ในรูปแบบของเทศบาลฯ น้อย จะสังเกตได้จากจำนวนผู้มาใช้สิทธิ์เลือกตั้งนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลฯ ยังมีจำนวนที่ไม่มากนัก จึงจำเป็นอย่างยิ่งต้องมีการปรับปรุงระบบเทคโนโลยีให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้สามารถเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารไปสู่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพของเทศบาลตำบลทะเลเม่นชัย ตามหลัก SWOT

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weakness)
๑. มีการแบ่งโครงสร้างการปฏิบัติงานภายในองค์กรที่ชัดเจน ๒. ผู้บริหาร พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน ๓. การสนับสนุนบุคคล และหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง เช่น สนับสนุนโรงเรียน , วัด , ผู้สูงอายุ, ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ด้อยโอกาส หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ฯลฯ ๔. การดำเนินกิจกรรมที่เป็นการอนุรักษ์ ขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นเป็นไปอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี ๕. การปฏิบัติงานภายในองค์กรเป็นไปด้วยความโปร่งใส เช่น การจัดซื้อ จัดจ้าง ฯลฯ ๖. เปิดโอกาสให้ประชาชนทุกชุมชนในเขตเทศบาลฯ ร่วมแสดงความคิดเห็นในเวทีประชาคมเพื่อจัดทำ แผนพัฒนาของเทศบาล และเข้าร่วมเป็นกรรมการพิจารณาแผนพัฒนาของเทศบาลฯ ๗. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเป็นไปอย่างครอบคลุมและทั่วถึง	๑. การประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวไม่ทั่วถึง การจัดโครงการ/กิจกรรมไม่เป็นที่น่าสนใจ ๒. ไม่มีสถานที่กำจัดขยะเป็นของตัวเอง ๓. ไม่มีตลาดสดและโรงฆ่าสัตว์ ๔. สวนสาธารณะสถานที่พักผ่อนหย่อนใจมีไม่เพียงพอ ๕. ไม่สามารถบังคับใช้เทศบัญญัติที่ตราขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ
โอกาส (Opportunity)	ข้อจำกัด (Threat)
๑. รัฐและจังหวัดมีนโยบายหรือแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านการเกษตร , การท่องเที่ยว , เศรษฐกิจพอเพียง ๒. รัฐมีนโยบายส่งเสริมการผลิตของชุมชน OTOP ๓. รัฐมีการส่งเสริมให้ท้องถิ่นและชุมชนมีความเข้มแข็ง ๔. ความต้องการสินค้าทางการเกษตรที่มีคุณภาพยังมีมาก ๕. การเมืองการบริหารที่ส่งเสริมพัฒนาและให้บริการแก่ประชาชน (ธรรมาภิบาล) ๖. มีสาธารณูปโภคครบถ้วนในพื้นที่	๑. ด้านการเกษตร ไม่มีการเรียนรู้เพื่อพัฒนาตนเอง ไม่มีแหล่งน้ำที่สามารถกักเก็บไว้ใช้ได้ตลอดปี ๒. ไม่มีการทำเกษตรอินทรีย์อย่างจริงจัง ทำให้ดินเสื่อมสภาพ ต้นทุนการผลิตสูงและราคาไม่แน่นอน ๓. ไม่มีการวางผังเมืองจึงเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา ๔. รายได้น้อย ไม่มีการพัฒนาข้อมูลในการหารายได้ให้เกิดแก่ท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้นอย่างสมดุลกับภารกิจ

ส่วนที่ ๕

ยุทธศาสตร์และแนวทาง
การพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ ๔

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ในช่วงสามปี

จากการที่แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) ได้นำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลมาเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำ ในส่วนนี้จึงประกอบด้วย วิสัยทัศน์การพัฒนา ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นและปัญหาความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลทะเลเม่นชัย

๔.๑ วิสัยทัศน์การพัฒนา

“สภาพแวดล้อมน่าอยู่ สาธารณูปโภคครบครัน การคมนาคมสะดวก
การศึกษาก้าวหน้า พัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างเศรษฐกิจชุมชน
บนหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี”

๔.๒ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคมนาคมขนส่ง	๑. ก่อสร้างและบูรณะซ่อมแซมถนน ท่อระบายน้ำ ทางเท้า สะพาน ๒. ก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม และปรับปรุงระบบระบายน้ำในพื้นที่ที่เกิดปัญหาน้ำท่วมถึง ๓. พัฒนาระบบจราจรให้ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ๔. ขุดลอกแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อความจำเป็นสำหรับประชาชนในเขตเทศบาลฯ
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณูปโภค/สาธารณูปการ	๑. ติดตั้งระบบไฟฟ้าสาธารณะ และขยายเขตไฟฟ้า แรงต่ำอย่างครอบคลุมและทั่วถึง ๒. พัฒนาระบบประปาให้ได้มาตรฐาน และขยายเขตบริการประปาให้เพียงพอต่อความต้องการของชุมชน
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจชุมชนบนหลักปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง”	๑. เสริมสร้างขบวนการชุมชนเข้มแข็ง สนับสนุนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ๒. ให้คำแนะนำบริการต่าง ๆ เสริมสร้างทักษะในการประกอบอาชีพ

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทางการศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิต	๑. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ๒. ส่งเสริมกีฬาและนันทนาการให้กับประชาชน ๓. พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต ๔. ป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพพลานามัยของประชาชน
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑. สร้างจิตสำนึกและตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒. บำบัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน	๑. ส่งเสริมอาชีพ และเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนในทุกชุมชน ๒. แก้ปัญหาแรงงานอพยพเข้าทำงานในเมืองหลวง
๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี	๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น ๒. ปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรเครื่องมือเครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน ๓. การบริหารจัดการการเงิน การคลังและงบประมาณที่สามารถตรวจสอบได้ ๔. พัฒนาและปรับปรุงระบบบริการประชาชน ๕. จัดให้มีสถานที่กลางของชุมชนในการดำเนินกิจกรรมร่วมกัน

แผนพัฒนาจังหวัดบุรีรัมย์

๑. วิสัยทัศน์จังหวัดบุรีรัมย์ (Vision)

“ศูนย์กลางการท่องเที่ยวอารยธรรมขอม เศรษฐกิจมั่นคง สังคมเป็นสุข”

๒. พันธกิจของจังหวัดบุรีรัมย์ (Mission)

“สร้างรายได้ให้แก่ราษฎร โดยการพัฒนาอาชีพทางการเกษตรปลอดภัยและ อุตสาหกรรมต่อเนื่อง การยกระดับสินค้าชุมชนเพื่อเพิ่มมูลค่าการจำหน่าย การส่งเสริมทางด้าน การท่องเที่ยว การช่วยเหลือและ สนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในการประกอบอาชีพ การศึกษา การสาธารณสุข การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม การรักษาความสงบเรียบร้อย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมทุกภาค ส่วน ในการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในทุกด้าน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของราษฎรให้ดีขึ้น”

๓. เป้าประสงค์รวม

๑. เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวอารยธรรมขอม และผู้นำด้านการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย
๒. คนบุรีรัมย์มีคุณภาพชีวิตที่ดี ร่มเย็น เป็นสุข ในปี ๒๕๖๐
๓. อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ โดยการมีส่วนร่วมสู่สมดุลสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๔. ประชาสังคมมีความมั่นคงและมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๕. การบริหารจัดการ มีคุณภาพได้มาตรฐานสากล บนพื้นฐานธรรมาภิบาล

๔. ตัวชี้วัดและเป้าหมายการพัฒนา (KPI/Targets)

“เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางอารยธรรมขอม”

๕. ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)

๕.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านเศรษฐกิจ

“เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวอารยธรรมขอม และผู้นำด้านการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย”

เป้าประสงค์

๑. ศูนย์กลางการท่องเที่ยวอารยธรรมขอม
๒. ผู้นำด้านสินค้าเกษตรปลอดภัย

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

๑. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพด้านการท่องเที่ยวของจังหวัด
๒. จำนวนแหล่งท่องเที่ยวได้รับการพัฒนา
๓. จำนวนบุคลากรด้านการท่องเที่ยวได้รับการพัฒนา (คน)
๔. จำนวนที่เพิ่มขึ้นของเครือข่ายการท่องเที่ยว
๕. จำนวน อบรม. ที่ร่วมจัดกิจกรรมเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยว
๖. จำนวนประชาชนที่มารับบริการข้อมูลด้านการท่องเที่ยว (คน)
๗. ร้อยละที่ลดลงต้นทุนการผลิตต่อหน่วยพื้นที่ (ไร่)
๘. จำนวนที่เพิ่มขึ้นของมูลค่าการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ผ้าไหม (ล้าน)
๙. จำนวนวิสาหกิจชุมชนที่ผ่านการประเมินตามเกณฑ์ที่กำหนด (แห่ง)
๑๐. จำนวนกลุ่มผู้ผลิตปุ๋ยอินทรีย์ไว้ใช้เอง/จำหน่าย

๑๑. จำนวนเกษตรกรที่ได้รับการถ่ายทอดองค์ความรู้เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ระบบการจัดการคุณภาพสินค้า (ราย)
๑๒. ร้อยละเกษตรกรที่ผ่านมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ในระดับสากล
๑๓. ร้อยละของผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่นของจังหวัดบุรีรัมย์ได้รับมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.)
๑๔. จำนวนแหล่งน้ำ/พื้นที่ชลประทานเพิ่มขึ้น (แห่ง)
๑๕. จำนวนที่เพิ่มขึ้นจากการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๑๖. เพิ่มพื้นที่ปลูกยางพารา (ไร่)
๑๗. จำนวนแรงงานได้รับการพัฒนาฝีมือให้ตรงกับความต้องการของสถานประกอบการ
๑๘. จำนวนที่เพิ่มขึ้นของฟาร์มปศุสัตว์ที่มีคุณภาพ
๑๙. จำนวนที่เพิ่มขึ้นของบ่อแก๊สชีวภาพภายในเกษตรกรรายย่อย
๒๐. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของประสิทธิภาพการผลิตของอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร

กลยุทธ์

๑. พัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืน
๒. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกทางการท่องเที่ยว
๓. พัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว
๔. พัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว
๕. ส่งเสริมการตลาดและการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว
๖. พัฒนาระบบบริหารจัดการการท่องเที่ยว
๗. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร
๘. ส่งเสริมด้านการตลาดสินค้าเกษตร
๙. ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรให้ปลอดภัยและได้มาตรฐาน
๑๐. เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร
๑๑. เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต
๑๒. พัฒนาศูนย์รวมเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง
๑๓. พัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร
๑๔. ส่งเสริมการปลูกหม่อนเลี้ยงไหม
๑๕. การบริหารจัดการทางการเกษตร

๕.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

"คนบุรีรัมย์มีคุณภาพชีวิตที่ดี ร่มเย็น เป็นสุขในปี ๒๕๖๐"

เป้าประสงค์

๑. คนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๒. ชุมชนเข้มแข็งตามวิถีพอเพียง
๓. สังคมร่มเย็น ภายใต้การบริหารจัดการที่มีธรรมาภิบาล (PMQA) รักษาอัตลักษณ์ (วัฒนธรรม)

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

๑. ระดับความสำเร็จของการแก้ไขปัญหาเพื่อลดจำนวนครัวเรือนยากจนที่มีรายได้เฉลี่ยต่ำกว่าเกณฑ์
จปฐ.
๒. ร้อยละของครัวเรือนที่ได้รับการสำรวจและผ่านเกณฑ์เป็นครัวเรือนอบอุ่น

๓. จำนวนประชาชนที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตลอดจนการพัฒนาการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
๔. ร้อยละของราษฎรที่ได้รับการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่โรงงานอุตสาหกรรม และสามารถทำให้เกิดการจ้างงาน
๕. มีการเชื่อมโยงเครือข่ายคมนาคมขนส่งระหว่างชุมชนให้มีความปลอดภัยมากขึ้น (สาย)
๖. ระดับความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาสังคมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
๗. ร้อยละของสถานศึกษาที่ผ่านเกณฑ์ QA
๘. ร้อยละของการเข้าเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า
๙. โรงเรียนมีสื่อการเรียนการสอนเพิ่มขึ้น
๑๐. ระดับความสำเร็จของการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๑. ร้อยละของความพึงพอใจของผู้มารับบริการ
๑๒. ระดับความสำเร็จของการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ
๑๓. ระดับความสำเร็จของการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบการปฏิบัติราชการ
๑๔. ผู้ว่าราชการฯ ผู้ถูกเลิกจ้าง นักเรียน นักศึกษาได้รับการฝึกอบรมด้านอาชีพเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สถานประกอบการและมีอาชีพสร้างรายได้ (ราย)
๑๕. ส่งเสริมและสร้างแนวทางพัฒนาอาชีพให้เหมาะสมตามศักยภาพของพื้นที่เพื่อเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย
๑๖. ร้อยละของอำเภอป้องกันควบคุมโรคเข้มแข็งอย่างยั่งยืน
๑๗. ร้อยละของอำเภอสุขภาพดีวิถีไทย
๑๘. ร้อยละของประชาชนที่มีส่วนร่วมในการดูแลสุขภาพตนเองตามเกณฑ์มาตรฐาน
๑๙. ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์
๒๐. ร้อยละชุมชนที่พัฒนาตามวิถีเศรษฐกิจพอเพียง
๒๑. ร้อยละของประชาชนที่มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ
๒๒. ร้อยละของการส่งเสริมวิถีชีวิตเศรษฐกิจพอเพียงในหน่วยงานต่างๆ
๒๓. ระดับความสำเร็จในการสร้างความเข้มแข็งด้านวัฒนธรรมแก่ชุมชน
๒๔. ระดับความสำเร็จในการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมแก่นักเรียนนักศึกษา
๒๕. มีการส่งเสริมงานวิจัยด้านสังคมคนบุรีรัมย์

กลยุทธ์

๑. พัฒนาคุณภาพชีวิตของคนบุรีรัมย์ให้มีความมั่นคงเพิ่มขึ้น
๒. ส่งเสริมและพัฒนาครอบครัวให้มีความอบอุ่น
๓. สร้างและพัฒนาเครือข่ายชุมชนให้เกิดความเข้มแข็งตามวิถีพอเพียง
๔. พัฒนาสังคมโดยใช้หลักธรรมาภิบาลเพื่อให้เกิดความสงบสุขและร่มเย็น

๕.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

"อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติโดยการมีส่วนร่วมสู่สมดุลสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน"

เป้าประสงค์

๑. ทรัพยากรธรรมชาติเกิดความสมดุลอย่างยั่งยืน
๒. ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. เป็นจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศโดดเด่นของประเทศ
๔. เกิดความหลากหลายทางชีวภาพ ในทุกพื้นที่
๕. การบริหารจัดการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดี มีคุณภาพ

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

๑. ร้อยละของเครือข่ายอาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติ
๓. ระดับความสำเร็จของการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง
๔. ระดับความสำเร็จของการสร้างความสมดุลทางธรรมชาติที่ยั่งยืน
๕. ระดับความสำเร็จของการบังคับใช้กฎหมาย ข้อบัญญัติต่างๆ
๖. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบการจัดการขยะ
๗. ร้อยละของการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ
๙. ร้อยละของการมีแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ
๑๐. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาและส่งเสริมให้เกิดความหลากหลายทางชีวภาพ
๑๑. ระดับความสำเร็จในการอนุรักษ์และเสริมสร้างความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ชุ่มน้ำและในผืนป่า
๑๒. ระดับความสำเร็จในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๓. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อการจัดการ
๑๔. จำนวนแหล่งน้ำได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบ
๑๕. จำนวนแหล่งน้ำเพิ่มขึ้น

กลยุทธ์

๑. การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดความสมดุลอย่างยั่งยืน
๒. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและจิตสำนึกที่ดี
๓. พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ
๔. ส่งเสริมความหลากหลายทางชีวภาพ
๕. การบริหารจัดการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ

๕.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านรักษาความมั่นคงและความสงบ

"ประชาสังคมมีความมั่นคงและมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน"

เป้าประสงค์

๑. สังคมปลอดภัยาสพติด
๒. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๓. การจัดการแผนความมั่นคงภายใต้ความเข้มแข็งผสมกลมกลืนและความหลากหลายทางวัฒนธรรม
๔. การสร้างความสมานฉันท์และความสามัคคีของประชาชนในจังหวัด
๕. การบูรณาการจัดระเบียบสังคม
๖. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและอุบัติเหตุทางถนน
๗. การป้องกันและเฝ้าระวังภัยสุขภาพ
๘. การบริหารจัดการที่มีคุณภาพ ภายใต้ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

๑. ระดับความสำเร็จในการสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาพลังมวลชนอาชนะยาเสพติด
๒. ร้อยละของหมู่บ้านชายแดนเข้มแข็ง
๓. ร้อยละของการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดที่เข้ารับการบำบัดเพื่อคืนคนดีสู่สังคม
๔. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาจุดตรวจจุดสกัดกั้นยาเสพติด
๕. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาเครือข่ายข่าวภาคประชาชน
๖. ร้อยละของเครือข่ายข่าวภาคประชาชนที่เพิ่มขึ้น
๗. ระดับความสำเร็จในการป้องกันและปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ยั่งยืน
๘. ร้อยละของความสำเร็จในกิจกรรมสร้างสรรค์ที่ป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด
๙. ร้อยละความสำเร็จของการพัฒนาสื่อและการประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
๑๐. ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานกองทุนแม่ของแผ่นดิน
๑๑. ร้อยละความสำเร็จในการป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรม
๑๒. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๑๓. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของชุดรักษาความปลอดภัยของหมู่บ้าน
๑๔. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาบุคลากรรักษาความสงบเรียบร้อย
๑๕. ร้อยละของเครือข่ายอำนวยความสะดวกที่เป็นธรรมที่เพิ่มขึ้น
๑๖. ระดับความสำเร็จในการจัดตั้งและพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อความมั่นคง
๑๗. ระดับความสำเร็จในการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายยุติธรรมชุมชน
๑๘. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของศูนย์เครือข่ายยุติธรรมชุมชน
๑๙. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาเครือข่ายคุมประพฤติ
๒๐. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาความสัมพันธ์อันดีระดับท้องถิ่นกับประเทศเพื่อนบ้าน
๒๑. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาเพื่อความมั่นคงตามแนวชายแดน
๒๒. ระดับความสำเร็จในการสนับสนุนส่งเสริมโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๒๓. ระดับความสำเร็จรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด
๒๔. ร้อยละความสำเร็จในการพัฒนาระบบสมานฉันท์หมู่บ้าน
๒๕. ระดับความสำเร็จในการส่งเสริมให้เกิดความสมานฉันท์และความสามัคคีของประชาชนภายในจังหวัด
๒๖. ระดับความสำเร็จในการสร้างจิตสำนึกให้กับผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมาย

๒๗. ระดับความสำเร็จในการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
๒๘. ระดับความสำเร็จในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๒๙. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๓๐. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาเครือข่ายเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๓๑. ระดับความสำเร็จในการลดอุบัติเหตุบนท้องถนน
๓๒. ระดับความสำเร็จในการป้องกันและเฝ้าระวังภัยสุขภาพ
๓๓. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อเฝ้าระวังภัยสุขภาพ
๓๔. ระดับความสำเร็จในการร่วมมือทางการแพทย์ระหว่างประเทศ
๓๕. ระดับความสำเร็จในการร่วมมือทางการแพทย์ระหว่างประเทศ
๓๖. ระดับความสำเร็จในการบริหารจัดการที่มีคุณภาพภายใต้การบริหารจัดการที่ดี

กลยุทธ์

๑. สร้างความเข้มแข็งและพัฒนาพลังมวลชนอาชนะยาเสพติด
๒. จัดให้มีการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืน
๓. พัฒนาการประชาสัมพันธ์ให้สังคมปลอดยาเสพติด
๔. การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม
๕. พัฒนาระบบความมั่นคงและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๖. พัฒนาระบบเครือข่ายภาคประชาชน
๗. พัฒนาความสัมพันธ์อันดีระดับท้องถิ่นกับประเทศเพื่อนบ้าน
๘. พัฒนาเพื่อความมั่นคงตามแนวชายแดน
๙. สนับสนุนส่งเสริมโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๑๐. รักษาความมั่นคงภายในจังหวัด
๑๑. ส่งเสริมให้เกิดความสมานฉันท์และความสามัคคีของประชาชนภายในจังหวัด
๑๒. สร้างจิตสำนึกให้กับผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมาย
๑๓. การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
๑๔. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการลดอุบัติเหตุทางถนน
๑๕. ป้องกันและเฝ้าระวังภัยสุขภาพ
๑๖. การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๕.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการบริหารจัดการ

"การบริหารจัดการมีคุณภาพได้มาตรฐานสากล บนพื้นฐานธรรมาภิบาล"

เป้าประสงค์

๑. คุณภาพของระบบวางแผน
๒. คุณภาพระบบข้อมูลและสารสนเทศ
๓. คุณภาพการประสานงานและการมีส่วนร่วม ตลอดจนการประชาสัมพันธ์ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดผ่านสื่อต่างๆ

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

๑. มีแผนระยะยาว ๑๕ ปี
๒. มีการจัดกิจกรรมสัมมนาผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการพัฒนาจังหวัด เพื่อทบทวนแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณทุกปี
๓. มีแผนที่สำคัญจำเป็น ได้แก่แผนหลัก แผนทรัพยากรมนุษย์ แผนยุทธศาสตร์ด้านการเงิน/การพึ่งพาตนเองด้านรายได้ และแผนพันธกิจ (แผน)
๔. มีการประเมินครึ่งแผนและเมื่อสิ้นสุดแผน ๑๑
๕. มีการปรับปรุงระบบฐานข้อมูลของศูนย์ปฏิบัติการจังหวัดเพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด (ครึ่ง)
๖. ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัดและผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัด (ครึ่ง)

กลยุทธ์

๑. พัฒนาระบบแผนที่เชื่อมโยงจากแผนรายปีเป็นแผนระยะยาว ๑๕ปี
๒. พัฒนาระบบประเมินผลและรายงานผล
๓. ปรับปรุงคุณภาพระบบงานและข้อมูลของศูนย์ปฏิบัติการจังหวัด

รายละเอียดโครงการพัฒนา
(อุดหนุนหน่วยงานอื่น)

บัญชีสรุปโครงการพัฒนา
(อุดหนุนหน่วยงานอื่น)

ส่วนที่ ๕

บัญชีสรุปโครงการพัฒนา

แผนพัฒนาสามปี

(พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑)

รายละเอียดโครงการพัฒนา (โครงการที่ดำเนินการเอง)

ส่วนที่ ๖

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ และติดตามประเมินผล

แผนพัฒนาสามปีที่ได้ดำเนินการไปสู่การปฏิบัติแล้วนั้น ต้องมีการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นขั้นตอน เพื่อวัดระดับความสำเร็จหรือความล้มเหลวของแผนฯ เทศบาลตำบลทะเลหม่นชัยจึงได้กำหนดแนวทางการติดตามและประเมินผล ดังนี้

๖.๑ องค์กรที่รับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกเองจำนวนสองคน
- ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกเองจำนวนสองคน
- ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการคัดเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- รายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่นคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
- แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

๖.๒ วิธีการติดตามและประเมินผล

การกำหนดรูปแบบวิธีการติดตามและประเมินผลเป็นการแสดงถึงวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการ โดยกำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผลเพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินกิจกรรมตามโครงการภายใต้ระยะเวลา และงบประมาณที่กำหนดไว้หรือไม่ และผลของการดำเนินโครงการ บรรลุวัตถุประสงค์ที่ใดบ้างหรือไม่ ทั้งนี้ การติดตามเป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ ในขณะที่การประเมินผลเป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริง เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์

๖.๓ การกำหนดช่วงระยะเวลาในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

เทศบาลตำบลทะเลหมอย ได้กำหนดระยะเวลาในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาในภาพรวม และแยกเป็นรายโครงการที่ดำเนินการแล้วทั้งหมด อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง โดยจะต้องเสนอรายงานผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี

จุดมุ่งหมายสำคัญของการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์นั้น คือ การประเมินว่ามีการนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพียงใด และได้ผลเป็นอย่างไรเพื่อที่จะสามารถวัดความสัมฤทธิ์ผลของแผนยุทธศาสตร์ได้ ในขณะเดียวกันก็สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้เป็นสมมติฐานในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฉบับต่อไปได้ ดังนั้น การที่จะประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในภาพรวมได้ จำเป็นต้องประเมินผลการปฏิบัติในแต่ละแนวทางการพัฒนาก่อน เพื่อนำไปสู่การวัดความสำเร็จของยุทธศาสตร์ ซึ่งจะแสดงให้เห็นได้ว่าการพัฒนาเป็นไปในแนวทางใด บรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาที่ยั่งยืนและตอบสนองต่อวิสัยทัศน์หรือไม่ ดังนั้นในขั้นต้น จึงต้องติดตามประเมินผลแผนพัฒนาสามปี ให้ได้ข้อมูล ข้อเท็จจริง อันจะนำมาสู่บทสรุปที่ไม่บิดเบือนจากผลการปฏิบัติจริงที่เกิดขึ้น

แนวทางการพิจารณาคุณภาพและประเด็นการพิจารณาแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปีของ อบท.

การติดตาม (Monitoring)

การติดตามนั้น จะทำให้เราได้ทราบว่าขณะนี้ได้มีการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนสามปีถึงระยะใดแล้ว ซึ่งเทคนิคอย่างง่ายที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามได้ เช่น Gant Chart ที่จะทำให้หน่วยงานสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนสามปีมีการดำเนินช่วงใดตรงกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่ แผนปฏิบัติการก็จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดตามผลการดำเนินงานดังกล่าวมาแล้ว

การประเมินผล (Evaluation)

การประเมินผลแผนยุทธศาสตร์และแผนสามปี จำเป็นต้องมีเกณฑ์มาตรฐาน (Standard criteria) และตัวชี้วัด (Indicators) เพื่อใช้เป็นกรอบในการประเมินเพื่อให้เกิดความชัดเจน เป็นระบบ มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ

แนวทางการพิจารณาคุณภาพแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปีของ อปท.
(พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑)

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน
๑. ข้อมูลสภาพทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๐
๒. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ	๒๕
๓. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	๖๕
๓.๑ วิสัยทัศน์	(๕)
๓.๒ พันธกิจ	(๕)
๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๐)
๓.๔ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๕)
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
๓.๖ กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๐)
๓.๗ บัญชีรายการชุดโครงการของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
รวม	๑๐๐

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนน เต็ม	คะแนน ที่ได้
๑.ข้อมูลสภาพทั่วไปของ อปท.	ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้ -ข้อมูลการปกครอง ประชากร ทรัพยากร โครงสร้างพื้นฐาน สถานที่ท่องเที่ยว เป็นต้น และข้อมูลเชิงสถิติที่สำคัญ -การประชุมประชาคมหรือการประชุมอื่นๆที่มีลักษณะคล้ายกัน -การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาและ/หรือการใช้ข้อมูล จปฐ. -มี ข้อมูลสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (เพื่อดูการดำเนินงานใน แต่ละปีที่ผ่านมาว่ามีการดำเนินการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ของแผน พัฒนามากน้อยเพียงใด	๑๐ (๓) (๓) (๒) (๒)	
๒.การวิเคราะห์ สถานการณ์และศักยภาพ	ครอบคลุมการวิเคราะห์ ข้อมูลที่สำคัญ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและมีการ วิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญ เพื่อชี้ให้เห็นศักยภาพ ปัญหาและความต้องการ ● การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาและ/หรือ จปฐ. - ภาพรวมรายได้ครัวเรือน การสร้างอาชีพ - มีการวิเคราะห์ หรือเปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญของจังหวัดและแสดงให้เห็นศักยภาพและระดับความรุนแรงของปัญหา ● การวิเคราะห์ข้อมูลสังคม - ครอบคลุมการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญด้านสังคม เช่น กำลังแรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม ปัญหา ยาเสพติด เป็นต้น - มีการวิเคราะห์ หรือ เปรียบเทียบข้อมูล ที่สำคัญของอปท.และแสดงให้เห็นศักยภาพและระดับความรุนแรงของปัญหา ● การวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - ครอบคลุมการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญ ด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - มีการนำเสนอให้เห็นถึงสภาพแวดล้อมทั้ง ภายในและภายนอกของ อปท. ● SWOT ต้องสอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพของ อปท. - การวิเคราะห์สอดคล้องกับการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน - มีการจำแนกผลการวิเคราะห์ปัจจัยภายใน ภายนอกอย่างถูกต้อง	๒๕ ๕ (๒) (๒) ๕ (๓) (๒) ๕ (๒) (๓) ๕ (๓) (๒)	

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนน เต็ม	คะแนน ที่ได้
๒. การวิเคราะห์ สถานการณ์และศักยภาพ (ต่อ)	● สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของ ประชาชนเชิงพื้นที่ - มีการประมวลปัญหาและความต้องการของ ประชาชนในพื้นที่โดยชี้ให้เห็นขนาดและความ รุนแรงของปัญหาและความต้องการ - มีการระบุปัญหาหรือความต้องการในเชิงพื้นที่ หรือกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน - การใช้แผนชุมชน/แผนหมู่บ้านเป็น ส่วนประกอบในการจัดทำแผนพัฒนา	๖ (๒) (๒) (๒)	
๓. ยุทธศาสตร์ ๓.๑ วิสัยทัศน์	● มีลักษณะแสดงสถานภาพที่อปท. ต้องการจะเป็น หรือบรรลุถึงในอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาส และศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะของ อปท. - จุดเน้นและสิ่งที่ต้องการจะเป็นสอดคล้องกับ การวิเคราะห์ข้อมูล - มีความเป็นไปได้ ตามศักยภาพและโอกาสของ พื้นที่	๖๕ ๕ (๓) (๒)	
๓.๒ พันธกิจ	- แสดงถึงภารกิจที่ควรจะเป็น เพื่อนำไปสู่การ บรรลุวิสัยทัศน์ - มีความเป็นไปได้ในเชิงคุณภาพหรือเชิงปริมาณ	๕ (๓) (๒)	
๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์	● ความชัดเจน สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และเงื่อนไข เฉพาะของพื้นที่ - ยุทธศาสตร์แสดงถึงทิศทางการพัฒนา - ยุทธศาสตร์เชื่อมโยงสอดคล้องกันและ ตอบสนองปัญหาศักยภาพของ อปท. - มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับ ยุทธศาสตร์การ พัฒนาจังหวัด และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา ของ อปท.	๑๐ (๔) (๔) (๒)	
๓.๔ เป้าประสงค์	● สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ - มีความสอดคล้องและสนับสนุนประเด็น ยุทธศาสตร์ - มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมแสดงให้เห็นว่ามี ความต้องการที่จะบรรลุอะไรในช่วง ๔ ปี	๕ (๓) (๒)	

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธ	ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย ● ตัวชี้วัด - มีความชัดเจนสอดคล้องกับเป้าประสงค์ และสะท้อนผลลัพธ์ตามเป้าประสงค์ - สามารถวัดได้ในเชิงปริมาณและคุณภาพ	๑๕ ๕ (๕) (๔)	
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์(ต่อ)	● ค่าเป้าหมาย - แสดงถึงความก้าวหน้าในแต่ละปี - ความเป็นไปได้อยู่ในขีดความสามารถที่ทำได้ทั้งด้านปริมาณงาน งบประมาณ เทคนิค	๖ (๓) (๓)	
๓.๖ กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	● มีการกำหนดกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องและสนับสนุนการบรรลุผลตามเป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่ - กลยุทธ์หรือแนวทางการพัฒนาเชื่อมโยงสอดคล้องกันและมีการบูรณาการกันในแต่ละยุทธศาสตร์และนำไปสู่การบรรลุเป้าประสงค์และยุทธศาสตร์ - มีการนำแนวทางการดำเนินงาน/วิธีการที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนงานโครงการ	๑๐ (๕) (๕)	
๓.๗ บัญชีรายการ/ชุดโครงการพัฒนา	บัญชีรายการชุดโครงการ ประกอบด้วย ● โครงการ/กิจกรรม - มีการวิเคราะห์ความคุ้มค่าและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการฯก่อนบรรจุไว้ในแผน - ความเพียงพอและชัดเจนของโครงการฯ/กิจกรรม - การจัดลำดับของโครงการฯ/กิจกรรม ● โครงการสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจนและนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ - โครงการฯมีสาระสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจนและนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ - มีโครงการฯครบถ้วนทั้ง ๓ ปี(ในภาพรวมของแผน) - มีรูปแบบที่กำหนดบริเวณดำเนินการตามโครงการพัฒนา	๑๕ ๔ (๒) (๓) (๓) ๗ (๓) (๒) (๒)	
	รวมคะแนนที่ได้	๑๐๐	

หมายเหตุ: ๑. การประเมินผลจาก เอกสาร รายงาน แบบสอบถาม และสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้อง

๒. ให้คณะกรรมการการสนับสนุนการจัดทำแผนเก็บรวบรวมเอกสาร รายงาน แบบสอบถามไว้สำหรับตรวจสอบ

เกณฑ์และตัวชี้วัดดังกล่าวข้างต้นสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการประเมินโครงการ ซึ่งครอบคลุมมิติ ด้านเศรษฐกิจ สังคม มิติด้านการบริการจัดการ มิติด้านทรัพยากร และมิติด้านสิ่งแวดล้อม เกณฑ์และตัวชี้วัด จะเป็นประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลโครงการ ในลักษณะที่เป็นพลวัตร ในทุกขั้นตอนของกระบวนการ โครงการ เพื่อวัดถึงความสำเร็จและความล้มเหลวของโครงการพัฒนาด้านต่างๆ ซึ่งในทางปฏิบัติจำเป็นต้อง นำมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับลักษณะของโครงการ โดยกำหนดและวัดตัวแปรเฉพาะเพื่อประมวลเป็นตัวชี้วัดรวม ของแต่ละโครงการต่อไป

ส่วนที่ ๖

การนำแผนพัฒนาสามปี
ไปสู่การปฏิบัติ
และติดตามประเมินผล

ส่วนที่ ๗

โครงการเกินศักยภาพ